



Warszawa, dnia 30 .06.2015 r.

MINISTER

PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Władysław Kosiniak - Kamysz

DRP.VIII.02200.55.23.2015.SS

Pan

Mateusz Szczurek

Minister Finansów

Szanowny Panie Ministrze

Odpowiadając na przekazane przy piśmie z dnia 26.06.2015r., znak: FS9.021.17.2015 uwagi do projektu stanowiska Rządu wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (druk nr 3465), wyjaśniam uprzejmie;

Na wstępie pragnę zauważyć, iż rozwiązania zawarte w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy stanowią realizację zapowiedzianego przez Prezydenta RP Pana Bronisława Komorowskiego wspólnie ze mną tzw. „Programu dla młodych”. Uwagi Pana Ministra dotyczące braku możliwości finansowania programu z dodatkowych środków (w przypadku zaakceptowania stanowiska) prowadzą do braku możliwości jego realizacji. Wskazuje Pan, iż wydatki na realizację programu powinny być poniesione w ramach dotychczasowego poziomu wydatków przez ich wygospodarowanie w ramach zmiany struktury wydatków ujętych w planie finansowym Funduszu Pracy na 2015r. Należy zatem, w Pana opinii, w ramach aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu zmniejszyć wydatki na dotychczasowe instrumenty celem sfinansowania nowego instrumentu rynku pracy.

W mojej ocenie takie działanie jest niemożliwe. Pragnę wskazać, iż w zeszłym roku wprowadzono głęboką reformę służb zatrudnienia oraz działań aktywizacyjnych urzędów pracy w szczególności polegającą na wprowadzeniu szeregu nowych rozwiązań oraz instrumentów rynku pracy, których celem jest aktywizacja bezrobotnych i bardziej efektywne wykorzystanie dotychczasowych jak i nowych form wsparcia osób bezrobotnych.

W tej sytuacji brak jest możliwości aby w ramach struktury wydatków ujętych w planie finansowym Funduszu Pracy na 2015r dokonać wygospodarowania sumy 3 mld. zł na sfinansowanie nowego instrumentu adresowanego dla bezrobotnych do 30 roku życia, gdyż spowodowałoby to, iż wprowadzone zeszłoroczną reformą rozwiązania nie mogłyby być realizowane. Reasumując nie widzę możliwości akceptacji Pana uwagi w poruszonym wyżej zakresie.

Jednocześnie pragnę wskazać, iż projektowana *ustawa o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* jest ustawą szczególną w stosunku do ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zgodnie więc z zasadą, w myśl której ustawa szczególna wyłącza stosowanie ustawy ogólnej (*lex specialis derogat legi generali*), wydatki Funduszu Pracy w latach 2016-2017 mogą być ponoszone w kwotach wyższych niż wynika to z przepisów art. 29 i art. 52 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W zakresie uwag szczegółowych wskazanych w pkt 1-6 Państwa pisma wyjaśniam, co następuje.

Odnosząc się do uwagi oznaczonej nr 1 cyt.: „Zwiększenie wydatków Funduszu Pracy w 2016 r. o 3 mld zł oznaczałoby, iż na koniec 2017r. stan funduszu zmniejszy się do niebezpiecznie niskiego poziomu”, wyjaśniam że przepisy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.), tworzącej Fundusz Pracy, nie ustanawiają pojęcia bezpiecznego poziomu stanu Funduszu Pracy. Tym samym trudno zgodzić się z przedstawioną uwagą.

Odnosząc się do uwag oznaczonych nr 2, 4 i 5 Pana pisma należy zauważyć, iż szacunków dokonywali projektodawcy a w stanowisku Rządu wskazano jedynie te szacunki celem ich przedstawienia. Stanowisko Rządu uzupełnione zostanie o wskazanie, iż dokonane przez projektodawców wyliczenia nie są w przedstawionym przez Pana zakresie poprawne i należy je skorygować.

W zakresie uwagi oznaczonej nr 3 dotyczącej brzmienia dodawanego ust. 3-5 w art. 60f, proponuję dodanie do projektu ustawy następująco brzmiących zapisów:

„3. Na finansowanie zadania, o którym mowa w art. 60e, przeznaczona jest kwota 3.000 mln zł.

4. Minister właściwy do spraw pracy dokonuje stosownej zmiany w planie finansowym Funduszu Pracy na 2016 rok, uwzględniającej kwotę, o której mowa w ust. 3.

5. O dokonanej zmianie w planie finansowym Funduszu Pracy, o której mowa w ust. 4, minister właściwy do spraw pracy zawiadamia ministra właściwego do spraw finansów publicznych.”.

Odnosząc się do uwagi oznaczonej nr 6, dotyczącej przepisu art. 2 ust. 13 projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, wyjaśnić należy że nie jest możliwe, aby zmiana w planie finansowym Funduszu Pracy na 2017 rok, o której mowa w omawianym przepisie, realizowana była zgodnie z przepisami art. 29 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, gdyż do czasu wejścia w życie ustawy budżetowej na rok 2017 urzędy pracy realizujące przedmiotowy instrument pozbawione byłyby możliwości finansowania zobowiązań wynikających z realizacji tego instrumentu, przechodzących na rok 2017.

z poważaniem
MINISTER
Władysław Kosiniak-Kamysz
Władysław Kosiniak-Kamysz